



Regione Siciliana

## Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale

D.P.R.S. n° 467 del 12.09.2017

Sede legale: Via Centuripe, 1/A - 95128 Catania - tel. (095) 559111 - fax (095) 559320  
C.F. 93219370876 sito web: www.consorziodibonificasiciliaorientale.it

### DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 13 DEL 22.07.2019

**OGGETTO: Adempimenti di cui agli artt. 1 e segg. del CCNL per i Dirigenti dei Consorzi di Bonifica – Allegato H.**

L'anno duemiladiciannove il giorno Ventidue del mese di luglio, presso la sede legale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale sita in Catania alla Via Centuripe n. 1/A, il Sig. Francesco Nicodemo nominato, con D.A. n. 107/GAB del 9/11/2018 e prorogato con D.A. n. 01/GAB del 2/01/2019 e D.A. n. 29/GAB del 29.03.2019, Commissario Straordinario del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale, assistito dal dott. Giuseppe Barbagallo, n.q. di Vice Direttore più anziano del medesimo Consorzio, che svolge le funzioni di segretario verbalizzante, ha adottato la seguente deliberazione con i poteri conferiti a norma di legge;

**VISTO** il R.D. 13 febbraio 1933 n. 215;

**VISTA** la L.R. 25 Maggio 1995, n. 45;

**VISTO** l'art. 13 della legge regionale n. 5/2014 che prevede l'istituzione del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Regione n. 467 del 12 settembre 2017 pubblicato nella GURS n. 41 del 29 settembre 2017 con il quale viene adottato lo schema tipo di Statuto dei Consorzi di Bonifica di cui alla legge regionale 28 gennaio 2014, n. 5, articolo 13, e costituito il Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale che accorpa i consorzi di bonifica: 6 Enna, 7 Caltagirone, 8 Ragusa, 9 Catania, 10 Siracusa, 11 Messina e i loro rispettivi comprensori;

**VISTO** il Decreto del Presidente della Regione n. 468 del 13 settembre 2017 pubblicato nella GURS n. 43 del 13 ottobre 2017 con il quale è stato approvato lo schema tipo di regolamento di organizzazione dei Consorzi di Bonifica di cui alla legge regionale 28 gennaio 2014, n. 5, articolo 13;

**VISTA** la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 16.10.2017 con la quale è stato adottato lo Statuto del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale secondo lo schema tipo approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 467 del 12 settembre 2017;

**VISTA** la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 2 del 16.10.2017 con la quale è stato adottato il Regolamento del Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale secondo lo schema tipo approvato con Decreto del Presidente della Regione n. 468 del 13 settembre 2017;

**CONSIDERATO** che, giusta art. 2 comma 3 del Decreto del Presidente della Regione n. 467 del 12 settembre 2017 gli effetti della costituzione si determinano dalla data di adozione dello Statuto;

**VISTA** la delibera n. 8 del 30.10.2017 con cui si è proceduto alla formalizzazione dell'affidamento agli accorpati consorzi di bonifica del "mandato senza rappresentanza" del

Consorzio di Bonifica della Sicilia Orientale normato ai sensi dell'art. 1705 del codice civile e delle disposizioni transitorie del Regolamento di Organizzazione;

**VISTA** la delibera n. 10 del 03.11.2017 con la quale si è proceduto a prendere atto delle linee guida per l'unificazione delle procedure amministrativo-contabili dell'istituto Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale;

**VISTA** la delibera n. 23 del 18.12.2018 con la quale si è proceduto a prorogare fino al 30.06.2019 il periodo transitorio di cui alla deliberazione n. 8 del 30.10.2017;

**VISTA** la delibera della Giunta di Governo n. 242 del 27.06.2019, nonché la delibera del Commissario Straordinario n. 11 dell'01.07.2019 con la quale si è proceduto a prorogare ulteriormente il "periodo transitorio" sino al 31.12.2019;

**VISTO** il procedimento di "Contestazione disciplinare" avviato con la nota prot. n. 54 del 24.06.2019 nei confronti dell'ing. Fabio Bizzini, Direttore Generale dell'intestato Consorzio, per le motivazioni esposte nella menzionata nota;

**CONSIDERATO** che all'Ing. Fabio Bizzini sono stati contestati: 1. grave ed insufficiente rendimento ed insubordinazione, art. 4 n.2 lett. l) e n) - nonché art. 5 lett. a) e c) del CCNL per i Dirigenti dei Consorzi di Bonifica, All. H; 2. uso dell'impiego a fini personali, art. 5 lett. a) del CCNL per i Dirigenti dei Consorzi di Bonifica, All. H;

**PRESO ATTO** delle deduzioni difensive esposte dall'ing. Fabio Bizzini nella nota a discolta prot. n. 493 del 09/07/2019, a firma dell'avv. Marco Cuttone e dell'ing. Fabio Bizzini;

**CONSIDERATO** che nelle citate deduzioni difensive l'incolpato ha dichiarato di rinunciare all'audizione personale;

**VISTO** il Verbale di audizione del 10.07.2019, assunto al protocollo n. 60 del 10/07/2019;

**RITENUTO** che dalle deduzioni non emergono elementi dai quali si possa prescindere dall'applicazione, quantomeno, della sanzione prevista dall'art. 4 n. 2 del CCNL per i Dirigenti dei Consorzi di Bonifica, All. H. Infatti:

- non risulta dubbia la competenza del Commissario straordinario del Consorzio che esercita congiuntamente tutte le funzioni necessarie per "l'ordinario e regolare funzionamento del Consorzio di bonifica Sicilia Orientale", come risulta dall'art. 2 del Decreto di nomina 09/1/2019, n. 107/2018 Gab; e che in tali funzioni sono comprese anche quelle di carattere e contenuto disciplinare, del tutto strumentali al funzionamento del Consorzio medesimo;
- appare inconferente l'argomento che, in base allo Statuto ed al Regolamento di Organizzazione del Consorzio, il potere disciplinare sia esercitato dal Direttore generale: le disposizioni richiamate si riferiscono al restante personale del Consorzio di Bonifica. Anzi, le disposizioni richiamate dall'incolpato confermano che nei confronti del Direttore generale l'iniziativa e la competenza disciplinare appartengono al Consiglio di amministrazione, secondo l'All. H al CCNL, le cui funzioni sono oggi esercitate dal Commissario straordinario;
- la contestazione disciplinare è stata del tutto tempestiva, anche in considerazione della necessità di raccogliere le informazioni a mezzo della collaborazione richiesta al Direttore generale ing. Fabio Bizzini, di fatto l'unico soggetto nella disponibilità dei dati richiesti;
- le contestazioni disciplinari sono state del tutto specifiche e corrette; esse, infatti, hanno indicato ad un soggetto peraltro particolarmente qualificato i fatti individuati quali possibili integrazioni di illeciti disciplinari ed hanno addirittura indicato le possibili conseguenze sanzionatorie, ponendo l'interessato in condizione di difendersi più che adeguatamente, come ha del resto fatto;

**RITENUTO**, altresì, in ordine all'aspetto sostanziale delle contestazioni disciplinari che:

- l'adozione della Determinazione n. 3 del 16 ottobre 2018 e degli atti conseguenti risulta in contrasto con le indicazioni contenute nella nota del Dipartimento Regionale dello sviluppo rurale e territoriale n. 22856 dell'11.10.2018, così come ancora manifestato dalla nota dello stesso Dipartimento n. 24109 del 29.10.2018. La circostanza che il Direttore generale non abbia dato seguito alle indicazioni provenienti dall'Assessorato Regionale Agricoltura e dalla nota del Commissario Straordinario n. 326 del 07.05.2019 rafforzano tale conclusione. L'adozione e l'esecuzione della Determinazione n. 3 del 2018 integrano, pertanto, gli estremi dell'insubordinazione di particolare gravità, prevista dall'art. 4, n. 1, lett. e), e n. 2, lett. l);
- che non può accogliersi la tesi difensiva che il rapporto di lavoro dell'ing. Fabio Bizzini risulti ancora incardinato presso il Consorzio di Bonifica 7 Caltagirone, pag. 9 deduzioni difensive, e che pertanto egli abbia diritto di ricevere il trattamento di missione da e per Caltagirone. Infatti, per l'art. 2 del Regolamento di organizzazione "Gli uffici del Consiglio di amministrazione e del Direttore generale hanno sede in Catania, nei locali dell'accorpato Consorzio di Bonifica 9 Catania, corrispondente alla sede legale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale"; l'ing. Fabio Bizzini è stato nominato Direttore Generale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale con Deliberazione del Commissario Straordinario n. 07 del 26/10/2017. Ne deriva che dal momento della nomina la sede di servizio dell'ing. Fabio Bizzini quale Direttore Generale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale è quella di Catania, che egli non ha diritto a trattamenti di missione da e per Caltagirone. Che la riforma prevista dalla legge regionale n. 5/2014 non si sia perfezionata, sempre pag. 9 delle Deduzioni difensive, non può giustificare che il Direttore generale non assicuri la sua presenza costante presso la sede legale del Consorzio e che usufruisca di trattamenti di missione da Caltagirone, città dove risiede, alla sede di servizio;
- di conseguenza vanno incaricati gli Uffici competenti a recuperare gli importi delle missioni liquidate a favore dell'ing. Fabio Bizzini da e per Caltagirone verso la sede di servizio di Catania, dal giorno della sua nomina a Direttore generale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale;
- non può accogliersi nemmeno la tesi difensiva che gli spostamenti del medesimo Direttore per raggiungere le sedi degli accorpati Consorzi ovvero gli uffici dell'Assessorato Regionale Agricoltura non debbano essere quantomeno documentati in modo da fornire adeguata giustificazione. Come ogni funzionario di un ente pubblico, trattandosi oltretutto della gestione di risorse pubbliche che provengono dai contributi dei consorziati ovvero dai trasferimenti regionali, anche il Direttore generale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale deve rendere conto delle necessità di tali spostamenti e depositare adeguata documentazione. Invero, gli spostamenti del Direttore generale non risultano supportati da adeguata documentazione che ne provi la loro necessità o almeno l'opportunità e la convenienza, né risulta in alcun modo prova degli incontri svolti presso le sedi dei Consorzi accorpati;
- allo stato, peraltro, e fatto salvo quanto indicato per i trasferimenti da e per Caltagirone verso la sede legale del Consorzio in Catania, non risultano motivi per recuperare a carico del Direttore generale i trattamenti di missione per raggiungere le sedi degli accorpati Consorzi o gli Uffici dell'Assessorato Regionale Agricoltura;
- la circostanza che il Direttore generale non assicuri la sua presenza costante presso la sede di servizio di Catania integra la fattispecie disciplinare dell'insufficiente rendimento unita all'insubordinazione prevista dall'art. 4, n. 1, lett. e), in combinato con il n. 2, lett. l), dell'All. H, per la particolare gravità;
- la circostanza che il Direttore generale abbia disposto trattamenti di missione a suo favore da e per Caltagirone verso la sede di servizio di Catania ed abbia adottato i relativi atti, nonché non abbia documentato ovvero giustificato adeguatamente le missioni presso altre sedi, integrano la fattispecie disciplinare prevista dall'art. 4, n. 2, lett. n), dell'All. H;



**RITENUTO**, pertanto, che siano risultati provati gli addebiti contestati, per insufficiente rendimento e grave insubordinazione, art. 4, n.2, lett. l); e per uso dell'impiego a fini personali, art. 4lett. n) del CCNL per i Dirigenti dei Consorzi di Bonifica, All. H;

**VISTO** il vigente CCNL per i Dirigenti dei Consorzi di Bonifica, Allegato H, nonché gli atti d'ufficio;

**CONSIDERATO** che la sanzione della sospensione dal servizio e dallo stipendio per giorni 10 (dieci) risulta congrua alle infrazioni rilevate e che il danno procurato al Consorzio possa essere evitato a mezzo del recupero dei trattamenti di missione non dovuti da e per Caltagirone per il periodo dalla nomina di Direttore Generale alla data odierna;

**Tutto ciò premesso e considerato**

**DELIBERA**

**DI PROCEDERE** all'applicazione nei confronti dell'ing. Fabio Bizzini, Direttore Generale del Consorzio di Bonifica Sicilia Orientale, della sanzione prevista dall'art. 4,n. 2, del CCNL per i Dirigenti dei Consorzi di Bonifica, Allegato H, per le contestazioni di cui alla nota prot. n. 54 del 24.06.2019.

**DI PROCEDERE** alla sospensione dal servizio dell'ing. Fabio Bizzini per giorni 10 (dieci) decorrenti dal 23 luglio 2019 e fino all'1/08/2019, con privazione della relativa retribuzione, ai sensi delle vigenti disposizioni contrattuali.

**DI DARE MANDATO** ai Settori Ragioneria e Segreteria del Consorzio Mandatario di Bonifica 7 Caltagirone di porre in essere tutti gli adempimenti finalizzati all'esecuzione della presente deliberazione, in particolare per il calcolo della retribuzione spettante all'ing. Fabio Bizzini e per il recupero delle indennità di missione, da e per Caltagirone, non dovutegli dalla data di nomina a Direttore Generale sino alla data odierna.

**DI TRASMETTERE** la presente deliberazione al Servizio 4 – Infrastrutture, Irrigazione ed Enti Vigilati del Dipartimento Regionale, dello Sviluppo Rurale e Territoriale dell'Assessorato Regionale dell'Agricoltura dello Sviluppo Rurale e della Pesca Mediterranea, per il seguito di competenza.

**IL SEGRETARIO**  
(Dott. Giuseppe Barbagallo)

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO**  
(Sig. Francesco Nicodemo)

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

**SI CERTIFICA**

che la presente Deliberazione n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_.\_\_\_\_.2019 è stata pubblicata sul sito istituzionale del Consorzio ([www.consorziobonificasiciliaorientale.it](http://www.consorziobonificasiciliaorientale.it)) dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_.

Catania, lì .....